

## Байкальский экономический форум-2009

*Джанджугазова Е. А.,  
д.э.н., профессор, зав. кафедрой туризма  
ИТиГ (филиал РГУТиС)*

*Республика Бурятия, Улан-Удэ, 8–10 июля*

Байкальский экономический форум-2009, проводимый с 8 по 10 июля в столице Бурятии г. Улан-Удэ, был организован Советом Федерации совместно с Правительством Бурятии при поддержке Президента РФ, федеральных органов исполнительной власти и Полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе.

Конференция стала крупным международным событием, в ее работе приняли участие девять иностранных делегаций.

Цель конференции — эффективное развитие восточных регионов России. Важнейшая задача конференции — поиск перспективных «точек роста» инновационного регионального развития, которое должно быть направлено на ускоренную модернизацию регионов Сибири и Дальнего Востока.

Символичным является факт, что форум проводился в уникальной природно-экологической зоне озера Байкал. Экологически чистая среда этого макрорегиона — существенное конкурентное преимущество России перед другими странами. Поэтому приоритетной задачей России, решение которой имеет глобальное значение, становится разработка оптимального соотношения между экономическим развитием этих терри-



*Церемония открытия форума, Улан-Удэ, 2009*

торий и сохранением природной среды Сибири.

Как и на предыдущих Байкальских форумах, итогом конференции стали рекомендации для принятия органами власти решений по преодолению кризисных явлений и улучшению качества жизни населения регионов Сибири и Дальнего Востока.

Программа международной экономической конференции включала в себя Пленарное заседание, работу регионального инвестиционного форума, на котором презентовались инвестиционные проекты, республиканскую выставку-ярмарку «Туризм и отдых в Бурятии-2009», круглые столы, семинары, пресс-конференции, а также обширную культурную и спортивную программу.

На пленарном заседании, проводившемся 9 июля, в качестве основных тем обсуждения были выдвинуты:

- пути преодоления финансово-экономического кризиса;
- развитие экономики и сохранение окружающей среды Сибири и Дальнего Востока;
- инвестиционные проекты и программы региона.

На пленарном заседании выступили: Миронов С.М. — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ; Кудрин А.Л. — Министр финансов РФ; Наговицын В.В. — Председатель Правительства Республики Бурятия; Алпатов А.А. — руководитель Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами; зарубежные гости и главы муниципальных образований и др.

В ходе конференции была организована работа семи круглых столов:



*Выступает Миронов С. М. — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ*

Круглый стол № 1 «Сибирь и Дальний Восток: пути формирования и развития инновационной системы».

Круглый стол № 2 «Развитие транспорта Сибири и дальнего Востока — необходимое условие экономического роста и сотрудничества регионов».

Круглый стол № 3 «Использование природных ресурсов в условиях правового режима охраны природных объектов (на примере Байкальской природной территории)».

Круглый стол № 4 «Региональные особенности демографических и миграционных процессов в Восточно-Сибирском регионе».

Круглый стол № 5 «Государственная поддержка агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Сибири и Дальнего Востока в условиях экономической нестабильности».

Круглый стол № 6 «Территориальное планирование как важный элемент системы стратегического планирования и прогнозирования развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Круглый стол № 7 «Устойчивое развитие туризма: стратегические инициативы и партнерство».

Заседания всех круглых столов носили конструктивный характер и с разных точек зрения освещали ключевую проблему — возможности эффективного развития восточных регионов России.

В рамках тематики журнала «Современные проблемы сервиса и туризма» особого внимания заслуживает работа круглого стола № 7, основным модератором которого выступил Жидких В.А. — председатель Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и туризма.

В живой дискуссии приняли участие ведущие российские и зарубежные специалисты, ученые, политики, главы муниципалитетов крупных районов Республики Бурятия.

В ходе выступлений были представлены различные точки зрения и передовой опыт, намечены определенные пути дальнейшего сотрудничества в области устойчивого развития туризма в разных регионах России и мира.

Все участники круглого стола подчеркнули важность проблемы устойчивого развития туризма как отрасли, стимулирующей развитие других сопредельных отраслей экономики и обеспечивающей дополнительный прирост темпов экономики страны.

В качестве основных тенденций в развитии сферы туризма выделены:

- формирование системного подхода к исследованиям проблем развития сферы туризма;
- широкое внедрение инновационных технологий на рынке туристских услуг;
- ослабление барьерной функции границ и появление новых конкурентоспособных приграничных туристских дестинаций;
- усиление роли туризма в социально-экономическом развитии российских регионов, обладающих туристским потенциалом, и пр.

На основе состоявшейся на круглом столе дискуссии были обсуждены и приняты

рекомендации, адресованные органам государственного управления всех уровней:

- принять меры по снижению тарифов на пассажирские перевозки за счет гибкой системы ценообразования;
- разработать и внести предложения по изменению Налогового кодекса РФ, в частности, в области отмены НДС на доходы туроператоров от реализации санаторно-курортных путевок и др.;
- разработать предложения по внесению изменений и дополнений в ФЗ от 22 июля 2005 г. «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;
- при разработке Программы развития туризма в РФ предусмотреть меры государственной поддержки развития туристской инфраструктуры в регионах;
- разработать мероприятия, направленные на повышение эффективности системы профессиональной подготовки кадров для сферы туризма, и др.

В ходе заседания круглого стола был отмечен позитивный опыт государственного регулирования в сфере туризма в части создания особых экономических зон туристско-рекреационного типа, как эффективного механизма привлечения инвестиций в сферу туризма.

В рамках этой темы предлагаем вам доклад главы МО «Тункинский район» Республики Бурятия Петухова Н.Д., который представил очень интересную презентацию проекта региональной зоны туристско-рекреационного типа «Нилова Пустынь».

#### *Предпосылки создания ЗЭБ ТРТ<sup>1</sup> в Тункинской долине*

Основой для развития туризма в зоне экономического благоприятствования туристско-рекреационного типа «Нилова Пустынь» является привлекательность туристских ресурсов Тункинской долины, ее транспортная доступность, приграничное расположение между Россией и Монголией, озером Байкал и озером Хубсугул. По существу Тункинская долина расположена в сердце тури-

<sup>1</sup>Зона экономического благоприятствования туристско-рекреационного типа.

стического треугольника «Ворота Байкала» (ОЭЗ ТРТ, Иркутская область) — «Байкальская гавань» (ОЭЗ ТРТ, Республика Бурятия) — Хубсугул (Монголия, международный туристический проект Байкал-Хубсугул). Рекреационные ресурсы Тункинской долины уже пользуются большой популярностью среди туристов из разных регионов России и из-за рубежа. Среднегодовой туристический поток района составляет более 90 000 человек (30% турпотока Бурятии). Объем частных инвестиций в отрасль туризма составил в 2008 г. 241,31 млн рублей.

В то же время туристско-рекреационный потенциал района, его выгодное географическое месторасположение позволяют значительно увеличить въездной туристический поток.

Для обеспечения высокого качества туристического потока, минимизации экологических последствий для окружающей среды, обеспечения высокой экономической эффективности туристических инвестиционных проектов предлагается создать на территории района зону особого экономического благоприятствования туристско-рекреационного типа. В качестве наиболее перспективной площадки для создания туристического комплекса, отвечающего мировым стандартам качества, максимально использующей бальнеологический, этнографический, природный потенциал района, выбрана «Нилова Пустынь». Территориально зона будет располагаться на просторном плато, непосредственно граничащим с сегодняшней местностью «Нилова Пустынь». Для этого выделен земельный участок размером в 500 га, находящийся в собственности муниципальных поселений «Туран» и «Хойтогол».

***Туристическая зона «Нилова Пустынь» будет иметь два основных акцента — экологический и этнический***

**Экологический акцент** комплекса будет заложен в следующих элементах:

- максимальное сочетание туристического комплекса с естественным природным ландшафтом территории, ботанический сад, в котором будут представлены растения эндемики и редкие растения Тункинской долины;

- использование натуральных строительных материалов (преимущественно деловая древесина местного производства);

- ограничения по перемещению внутри зоны на личном автотранспорте — для этих целей планируется организовать работу специализированного экологически безопасного пассажирского транспорта (электрокаров), предусмотрены отдельные велосипедные и пешеходные дорожки;

- использование экологически чистых продуктов, произведенных на территории района, в том числе дикоросов для организации питания туристов;

- безопасная организация процесса утилизации ЖБО и ТБО.

#### ***Этнический акцент комплекса***

**«Изыюминкой» «Ниловой Пустыни»** станет восточный акцент как в архитектурных и дизайнерских решениях комплекса, так и разнообразные услуги по этно- и агротуризму, вовлечение в туристический оборот исторических и религиозных ресурсов района.

Этника будет отражена и в кухне ресторанов комплекса, которые помимо прочего будут включать сезонные продукты (в том числе и дикоросы). На территории комплекса предусмотрено размещение небольшой этнографической деревни, в которой гости смогут познакомиться с традициями и особенностями жизненного уклада бурят, с технологиями выращивания и ухода за традиционными домашними животными, приготовления блюд национальной кухни, изготовления предметов домашнего обихода и сувениров.

Турист, прибывающий на отдых в «Нилову Пустынь», получает доступ к современным оздоровительным услугам, а также возможность познакомиться с самобытной культурой народа, населяющего Тункинскую долину.

#### ***Транспортная доступность и географическое расположение туристической зоны «Нилова Пустынь»***

Географически участок, выделенный под зону, расположен в 300 км от международного аэропорта г. Иркутск, в 500 км от междуна-

родного аэропорта «Байкал», в 150 км от железнодорожной станции Слюдянка, в 18 км от районного аэропорта Кырен (включен в республиканскую целевую программу «Малая авиация»), в 65 км от международного автомобильного перехода Монды-Ханх и в 72 км от северного берега озера Хубсугул. В связи со строительством международного перехода к 2011 г. на дороге Култук-Монды (которая с 1 марта 2009 г. перешла в ведение Управления федеральных автодорог «Южный Байкал») будут ликвидированы грунтовые разрывы. Участок автодороги Туран—Нилова Пустынь (8 км) будет построен за счет средств инвестиционного фонда РФ.

Основным транспортом, доставляющим туристов от аэропортов и ж/д станции до «Ниловой Пустыни», является автомобильный. Также планируется, что 10% туристов будут прибывать на территорию турзоны вертолетами. Для этих целей предусмотрено строительство двух вертолетных площадок.

#### *Целевые группы потребителей туристского продукта*

Основными целевыми группами, посещающими «Нилову Пустынь», станут:

- посетители, приезжающие целенаправленно на целебные источники с оздоровительными целями (приезжают на длительный срок до 14 дней);
- деловые туристы (приезжают на кратко- и среднесрочный отдых от 3-х до 5-ти дней);
- традиционные туристы (кратко- и среднесрочное пребывание), в том числе приезжающие на семейный отдых.

#### *Виды услуг*

«Нилова Пустынь» должна стать курортной зоной международного значения, где можно получить максимальный спектр оздоровительных услуг как классических, так и уникальных.

Таким образом, основными туристическими продуктами зоны станут:

- водолечебница;
- Wellness&SPA;

- семейный отдых;
- деловой туризм;
- агро и этнотуризм,

#### *Состав объектов*

**Основными функциональными зонами курорта станут:**

**Оздоровительная зона Wellness&SPA**, в которой расположится комплекс, включающий:

- водолечебницу (с подачей воды непосредственно из источника через водовод);
- Wellness&SPA центр;
- Спортивный центр.

#### *Жилая зона*

- бизнес-гостиница 4\* на 100 мест;
- гостиничный комплекс коттеджного типа уровня 3\* на 300 мест;
- гостиничный юрточный комплекс, выполненный в стиле деревянных бурятских юрт 2\* (1 юрта=2 семьи) на 300 мест;
- кемпинги 2\* — комплекс деревянных кемпингов, предназначенных для индивидуального проживания (1 кемпинг=1 семья) на 300 мест;
- войлочный юрточный комплекс для коллективного и индивидуального проживания на 500 мест.

#### *Зона для отдыха*

Зона для отдыха предполагает развитую прогулочную зону, велосипедные и роликовые дорожки, зону для барбекю, зону для принятия солнечных ванн (летом), открытый бассейн с элементами аквапарка, фонтан, лобби-бар, детское кафе.

Предусмотрено и строительство конных прогулочных дорожек, конюшня. Уникальность природных ресурсов, близость национального парка также найдут отражение в концепции проекта через небольшой ботанический сад, в котором будут представлены растения-эндемики и редкие растения Тункинской долины.

Также на территории комплекса предусмотрено размещение небольшой этнографической деревни, в которой гости смогут

познакомиться с традициями и особенностями жизненного уклада бурят, с технологиями выращивания и ухода за традиционными домашними животными (конь, овца, корова, коза, верблюд и як), приготовления блюд национальной кухни, изготовления предметов домашнего обихода и сувениров.

Отдельным объектом станет канатная дорога, связывающая плато с нижним уровнем курорта Нилова Пустынь со смотровой площадкой.

#### *Зона для шопинга и развлечений*

- многофункциональный торгово-развлекательный & MICE комплекс, включающий в себя несколько функциональных уровней:

- игровой зал (боулинг, бильярд, и пр.),
- торговый зал, в котором будут расположены бутики, кафе, игровая комната для детей;

- MICE центр: зал для конференций, переговоров, визитно-информационный центр как по самой «Ниловой Пустыни», так и по ресурсам Тункинской долины в целом, пункт бронирования авиа- и ж/д билетов, помещения администрации комплекса;

- панорамный ресторан и смотровая площадка:

- киноконцертный зал на 200 мест,
- открытая детская развлекательная площадка.

**Административно-хозяйственный комплекс «Нилова Пустынь»**, включает объекты, необходимые для обеспечения бесперебойной и безопасной работы комплекса:

- объекты ГО и ЧС,
- гаражи и автостоянка для служебного и частного транспорта,
- хозяйственный блок (прачечные, химчистки),
- жилой комплекс для обслуживающего персонала.

#### *Обеспечение деятельности зоны*

##### *Обеспечение продуктами питания*

Для обеспечения комплекса ЗЭБ ТРТ «Нилова Пустынь» планируется максималь-

но полное использование возможностей самого района. 100% предполагается закрыть потребности зоны в мясе, молоке и основных молочных продуктах, овощах. Также планируется наладить организованную систему сбора и переработки дикоросов. Для этого Администрация района уже обратилась к ведущим в Сибири предприятиям по переработке дикоросов, для обмена опытом и возможно создания в районе их специализированных подразделений. А также в ближайших планах объявить конкурс проектов по организации такого производства в районе для отбора наиболее перспективных молодых людей, которые могли бы реализовать данный проект.

#### *Подготовка кадров*

Вопрос обеспечения территории зоны высокопрофессиональными кадрами предполагается решить путем целевой специализированной подготовки кадров из числа местного населения, а также привлечения высококвалифицированных специалистов из других регионов России и из-за рубежа для внедрения мировых стандартов качества обслуживания и современных технологий работы. Предполагаемое соотношение местных и привлеченных кадров составляет 80:20 для технического персонала и специалистов среднего класса и 50:50 для высококвалифицированных специалистов.

Также будет предусмотрена постоянная система стажировок специалистов, проведения тренингов, мастер-классов и семинаров на территории комплекса по вопросам внедрения современных технологий лечения и обслуживания туристов.

#### *Управление*

Для квалифицированного управления планируется привлечение партнеров — лидеров в предоставлении услуг, предусмотренных на территории зоны (SPA-технологии, гостиничные сети и операторы, рестораторы, лидеры в индустрии развлечений, туроператоров, клининговых компаний, транспортных компаний, компаний, внедряющих технологии энергосбережения и т.д.). Это позволит не только в более короткие сроки выйти на не-

обходимый уровень обслуживания, но и при экономии на затратах повысить узнаваемость «Ниловой Пустыни» на международных рынках туристических услуг, наполняемость туристического комплекса в целом.

#### *Транспортная логистика*

Основным транспортом, доставляющим гостей и грузы на территорию «Ниловой Пустыни», будет автомобильный транспорт. Для этого предусмотрено строительство и расширение дорожного полотна протяженностью 8 км непосредственно до главных ворот туристической зоны. Данное строительство предполагает также берегоукрепительные работы на участке реки Ихэ-Ухгунь.

В 2010 г. начинается строительство международного автомобильного перехода Монды-Ханх по ФЦП «Государственная граница». На реконструкцию федеральной автомобильной дороги Култук-граница выделяется на 2010–2011 гг. 3,2 млрд рублей. На известных источниках «Шумак» создается региональный природный парк.

Реконструкция аэропорта в с. Кырен вошла в РЦП «Малая авиация».

Как уже отмечалось выше, проезд по территории турзоны на частном бензиновом транспорте будет ограничен. Перевоз пассажиров и грузов будет осуществляться автокарами, широко применяемыми сегодня для подобного вида работ. Для автокаров внутри зоны предусмотрена сеть внутренних автодорог.

На территории зоны также предусмотрено строительство вертолетной посадочной площадки.

Удобство расположения «Ниловой Пустыни» заключается также в том, что в 150 км от нее находится крупная железнодорожная станция «Слюдянка», а в 18-ти км — аэропорт с. Кырен, после реконструкции которого гости смогут пребывать в тункинскую долину и воздушным путем.

#### *Экономические показатели*

Базовая инфраструктура предполагает: строительство автомобильной дороги Туран — Нилова Пустынь (8 км) (вклю-

чая строительство придорожного сервиса), строительство подстанций ЛЭП, организация дополнительного полигона ТБО, организация водоснабжения и водоотведения; строительство внутренних дорог, линий электропередач, увеличение мощностей подстанций, реконструкцию взлетной полосы и строительство аэропорта в с. Кырен, обустройство вертолетной площадки на территории предполагаемой зоны. Всего стоимость строительства базовой инфраструктуры составит порядка 2348 млн руб.

Общая сумма инвестиций в объекты туристической инфраструктуры разрабатываемой зоны ориентировочно потребует вложения средств в размере 2200 млн руб. Финансирование строительства объектов туристической инфраструктуры разрабатываемой зоны будет осуществляться за счет федеральных, республиканских и муниципальных средств, но значительная часть средств будет принадлежать резидентам ЗЭБ ТРТ «Нилова Пустынь».

Общий объем инвестиций в ЗЭБ ТРТ составит 5348,0 млн руб., в том числе: 52% — бюджетные средства и 48,0% — частные инвестиции.

Ожидаемый туристический поток в ЗЭБ ТРТ «Нилова Пустынь» должен составить минимум 100 тыс. посещений в год. Среднегодовой оборот оздоровительно-туристического комплекса зоны «Нилова Пустынь» составит свыше 500 млн рублей. Для обеспечения функционирования комплекса потребуется создание минимум 500 рабочих мест, в том числе 200 квалифицированных и высококвалифицированных.

Создание зоны ЭБ ТРТ «Нилова Пустынь» должно стать формирующим ядром кластера «Туризм» не только Тункинского района, но и Республики Бурятия, при создании которой увеличатся возможности развития регулируемого туризма и повысится качество предоставляемых туристических услуг до мировых стандартов.

Проект ЗЭБ ТРТ «Нилова пустынь», а вместе с ней и вся Тункинская долина — это визитная карточка республики, ее «Западные ворота».