
Российская паспортная система в контексте развития туризма

Трунина И.Н.

В статье освещаются нормативно-правовые аспекты оформления основных документов, по которым граждане осуществляют выезд и въезд в Российскую Федерацию, выявляются проблемы, связанные с процессами подачи заявлений, изготовлением, получением и использованием заграничных паспортов. Автор рассматривает возможные пути преодоления выявленных проблем с помощью современных информационных технологий.

Ключевые слова: туристские формальности, паспортная система, оформление заграничного паспорта.

The author highlights regulatory legal aspects of execution of main documents to be used for border crossing in Russia. Problems connected with application process, production, obtaining and usage of foreign travel passport are revealed. The author considers possible negotiation ways for revealed problems by means of modern information technologies.

Keywords: tourist formalities, passport system, foreign travel passport execution.

Большинству российских граждан, планирующих совершить зарубежную поездку, непременно приходится сталкиваться с теми или иными трудностями при оформлении заграничного паспорта. Для начала необходимо определиться с видом запрашиваемого документа. На сегодняшний день основными документами,

удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане осуществляют выезд и въезд в Российскую Федерацию, признаются:

- паспорт;
- дипломатический паспорт;
- служебный паспорт;
- паспорт моряка (удостоверение личности моряка) [1, статья 7].

Согласно действующему законодательству, эти документы могут содержать электронные носители информации с записанными на них персональными данными владельца паспорта, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации и выглядит следующим образом:

- 1) номер документа;
- 2) фамилия и имя владельца документа;
- 3) гражданство владельца документа;
- 4) дата рождения владельца документа;
- 5) пол владельца документа;
- 6) цветное цифровое фотографическое изображение лица владельца документа (биометрические персональные данные владельца документа) [2].

Оформление, выдача и учет паспортов осуществляются Министерством иностранных дел Российской Федерации (МИД РФ), Федеральной миграционной службой (ФМС России), их территориальными органами и структурными подразделениями [3, 4].

Дипломатический паспорт и служебный паспорт оформляются и выдаются

МИД России на срок до пяти лет, явля-ются собственностью Российской Феде-рации и после завершения срока служеб-ной командировки за пределы территории Российской Федерации подлежат возврату в организацию, направившую гражданина в служебную командировку [1, статья 12].

Что касается граждан Российской Фе-дерации, оформляющих паспорта на об-щих условиях, то они вправе выбрать:

- паспорт «старого образца», утверж-денного 14.03.1997 г., со сроком дей-ствия 5 лет, госпошлина составляет 1 000 рублей, или
- паспорт нового поколения, содержа-щий электронный носитель информа-

ции, со сроком действия 10 лет — так называемый «биометрический», го-спошлина — 2 500 рублей [1, статья 8].

Впервые биометрические паспор-та со сроком действия 5 лет начали выда-вать в России с 01.01.2006, а новый образец на 10 лет с увеличенным до 46 количе-ством страниц, повышенной защищен-ностью от подделок и достоверностью при определении личности его владель-ца — с 01.03.2010.

Сроки оформления заграничных па-спортов также определены законодатель-ством [1, статья 10]:

Какие же основные проблемы возни-кают у заявителей?

Таблица 1

Сроки оформления паспортов гражданам Российской Федерации

№ п/п	Место/особые обстоятельства по-дачи заявления	Срок оформления паспорта	Примечания
1.	При оформлении паспорта граж-данину РФ, имеющему (имевшему) допуск к сведениям особой важности или совершенно секретным сведени-ям, отнесенным к государственной тайне в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 года N 5485-I «О государ-ственной тайне»	Не должен превышать 3 ме-сяца со дня подачи заявления о выдаче паспорта	
2.	Подача заявления о выдаче паспорта по месту жительства	Не должен превышать 1 месяц со дня подачи заявления.	
3.	Подача заявления о выдаче паспорта по месту пребывания	Не должен превышать 4 меся-ца со дня подачи указанного заявления	
4.	Оформление паспорта дипломатиче-ским представительством или консуль-ским учреждением РФ	Не должен превышать три ме-сяца со дня подачи заявления о выдаче паспорта	За исключением случаев подачи заявления в форме электронного документа с использованием информа-ционно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал госу-дарственных и муниципальных услуг
5.	При подаче заявления о выдаче паспорта в форме электронного до-кумента с использованием информа-ционно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал госу-дарственных и муниципальных услуг	Оформляется после личного обращения заявителя в феде-ральный орган исполнитель-ной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и представ-ления надлежащим образом оформленных документов	При оформлении паспорта, содержащего электронный носитель информации, заявитель в течение 15 дней со дня подачи заявления в электронной форме должен обратиться в ФМС для цифрово-го фотографирования и представления надлежащим образом оформленных до-кументов. В случае, если срок пропущен, оформление паспорта приостанавлива-ется на срок не более 6 месяцев со дня подачи заявления, по истечении которого оформление паспорта прекращается.
6.	Необходимость экстренного лечения, тяжелая болезнь или смерть близкого родственника, требующие срочного выезда из РФ	Не должен превышать трех рабочих дней со дня подачи заявления о выдаче паспорта	Оформляется при наличии докумен-тально подтвержденных обстоятельств

1. *Очереди на подачу документов для оформления загранпаспорта.* С приближением сезона отпусков ежегодно в начале марта возникает ажиотаж в отделениях ФМС, в очередях посетители могут провести не один час, а порой, и не один день. Однако нередко очереди создаются искусственно. Предприимчивые люди заводят списки из вымышленных фамилий, якобы записавшихся еще ночью. Пришедшие утром посетители вписывают свою фамилию под 80-м и т. д. номером. Тем временем активисты в красках описывают мифическое трехдневное нахождение у стен службы, и люди начинают искать другие пути решения своих проблем. Тут появляется «добрый человек», который за вознаграждение согласен продать свое место в очереди. Кстати, в толпе могут предложить также полностью оформить все необходимые документы и даже сам паспорт, правда, в другой конторе. Якобы есть аккредитованная организация, которая является филиалом или представительством ФМС. *Это заведомая ложь, таких организаций в природе не существует. Все загранпаспорта оформляются только в ФМС.* Но кто-то поддается соблазну избежать долгого стояния в искусственно созданных очередях и обращается в такие «филиалы». На первый взгляд все здесь очень серьезно: принадлежность к государственной структуре подтверждают флаги и прочая атрибутика власти, квитанция об оплате, есть даже договор. Однако результат, как правило, один — люди лишаются не только денег, но часто и своих личных документов. Эти фирмы быстро исчезают либо переименовываются и всегда прикрываются грамотно составленным договором, в котором, как оказывается, клиент платит деньги за оформление документов на загранпаспорт (анкеты, квитанции), а про сам паспорт упоминания нет. Некоторые «коммерческие» предложения и вовсе абсурдны. Например, предлагает-

ся сфотографироваться даже для нового биометрического паспорта. *Однако такую услугу оказывают только в подразделениях ФМС, где установлено специальное оборудование. Только отсюда вся информация о гражданине по защищенным каналам связи отправляется на Гознак [5].*

2. *Длительные сроки оформления паспортов.* Получение нового загранпаспорта всегда связано с ожиданием. Не меньше месяца требуется сотрудникам паспортно-визовой службы на проверку данных и оформление документа. Только в столичном УФМС работают более 2 700 человек. Из них более половины — женщины, которые как раз и заняты проверкой информации. Нагрузка получается огромная — в год к ним на прием приходят около 5 млн. человек, а обработка документов ведется фактически вручную: сотрудники заполняют или ищут учетные карточки, письма, читают ответы из полиции, военкоматов, ФСБ. И порой не по одному разу ведется целая переписка, причем согласование между ведомствами происходит с помощью бумажных носителей. Именно подобная волокита больше всего и раздражает людей. Как показывают служебные проверки, зачастую слишком долго согласовывается с органами безопасности информация о тех людях, которые являются носителями секретов. Много времени занимает обработка ошибок или недостоверных сведений. Имеют место также и факты чиновничьего бездействия, получения взяток, мошенничества и прочие нарушения [6].

3. *Технические сбои при изготовлении и использовании паспортов нового поколения.* Июль 2009 г. Госконкурс на обеспечение бесперебойного и безопасного обмена информацией между 8 ведомствами, занятыми в процессе выдачи биометрических паспортов, выиграло ЗАО «Открытые технологии-98». С 2005 г. персональные данные о гражданине России, желающем полу-

чить паспорт нового поколения, поступала в федеральный центр обработки данных. Оттуда файл с информацией для программирования электронного носителя передавали в центр персонализации, где ее заносили на пластиковую страницу паспортной книжки и на «вживленный» в нее RFID-чип. Проиграв конкурс, ФГУП «НИИ «Восход» объявило о задолженности государства за обслуживание системы биопаспортов за 16 месяцев и попыталось остановить работу межведомственного сегмента системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения. Минкомсвязи в ответ на это заверил, что в «Восходе» расположена только часть необходимого оборудования, которое стоит на балансе министерства, и что в целом система будет продолжать функционировать, хотя неполадки в ее работе возможны [7]. *Март 2010 г.* В прессе появились сообщения о том, что в ряде случаев электронные носители новых паспортов отказались на границе выдавать информацию о владельце. В результате людям якобы было отказано в выезде, так как электронный паспорт с неработающим чипом считается недействительным, даже если его бумажная составляющая в полном порядке [8]. Другие издания сообщили, что сбои были, но людей не разворачивали на границе, а проверяли по старинке, занося их данные в компьютер вручную. В ответ представители ФМС заявили, что никаких сбоев не было, нет и не может быть по определению. В Пограничной службе ФСБ также провели проверку в «Шереметьево» и никаких проблем с биометрическими паспортами не обнаружили [9]. *Август 2010 г.* После выхода из строя из-за аномальной жары системы кондиционирования помещения в НИИ «Восход», где расположены серверы ФМС, была частично повреждена аппаратура, и пострадала система хранения и декодирования данных на получате-

лей паспортов. ФМС из-за сбоя в системе на 3 дня приостановила выдачу биометрических паспортов, а тем, кому необходимо было срочно выехать за рубеж, временно выдавались загранпаспорта старого образца. После замены системы кондиционирования производство паспортов нового поколения было восстановлено. Данные, хранящиеся на сервере, не пострадали [10].

4. *Изъятие заканчивающегося, но еще действующего паспорта при подаче заявления на оформление нового.* Эта проблема доставляла определенные неудобства путешествующим россиянам вплоть до 2010 г. Исключение делалось лишь для тех владельцев загранпаспортов, чья деятельность связана с регулярными (не реже раза в месяц) выездами за пределы территории РФ. Но эта проблема уже решена с принятием Госдумой в декабре 2009 г. законопроекта, позволяющего продолжать пользоваться старым паспортом до момента получения нового [11].

Какие же еще меры предприняты Федеральной миграционной службой по устранению выявленных недостатков в ее деятельности? Прежде всего, в сфере борьбы с очередями в феврале 2010 г. был утвержден следующий регламент оформления и выдачи паспортов [3]: в период сезонного роста оформления загранпаспортов, когда очереди желающих сдать заявления возникают в крупных российских городах и регионах, прежде всего в Москве, Московской области и Санкт-Петербурге, территориальным подразделениям ФМС поручено работать «до последнего человека» [12]. Также ФМС планирует оснастить большинство своих отделений электронными табло, выдавать номер в очереди при этом будут сотрудники. Очередь разделят на тех, кто уже получает паспорт, и тех, кто только подает документы. Кроме того, ФМС собирается привлекать курсантов ведомственных вузов для работы в «горячие периоды». Также

Таблица 2

Часы приема граждан сотрудниками территориальных органов и подразделений, участвующих в предоставлении госуслуги по оформлению и выдаче паспортов

№ п/п	День недели	Часы приема
1.	Понедельник	09.00–18.00 / Выходной день
2.	Вторник	10.00–20.00
3.	Среда	09.00–16.00
4.	Четверг	10.00–20.00
5.	Пятница	10.00–16.45
6.	Суббота	09.00–14.00 / Выходной день
7.	Воскресенье	Выходной день

* Перерыв: с 13.00 до 13.45 (кроме субботы). Выходные дни устанавливаются в режиме чередования через неделю по графику: суббота, воскресенье и воскресенье, понедельник. График работы по приему граждан изменяется с учетом интересов граждан, климатических условий региона, но при этом количество часов приема граждан должно соответствовать количеству часов, указанному в графике, прием должен быть организован таким образом, чтобы исключить образование очередей.

** По наблюдениям специалистов ведомства, существуют пиковые часы приема — с 9.00 утра, когда отделения только открываются, и в конце рабочего дня с 18.00. Перед перерывом посетителей практически нет.

Таблица 3

Нормативы обслуживания посетителей территориальных подразделений ФМС

№ п/п	Наименование административной процедуры	Нормативы времени
1.	Проверка наличия у заявителя всех надлежащим образом оформленных документов, необходимых для исполнения государственной услуги	Не должна превышать 10 минут
2.	Прием документов	До 15 минут
3.	Получение паспорта	До 10 минут
4.	Ожидание в очереди: — при подаче заявителем документов уполномоченному сотруднику, ответственному за прием документов — при выдаче паспорта — на консультацию	Не должно превышать 30 минут 20 минут 30 минут

служба перераспределит нагрузку на штатных сотрудников подразделений — больше внимания теперь будет уделено приему документов у населения [13]. В Москве некоторые территориальные подразделения УФМС, благодаря помощи префектов, переехали в более просторные помещения, рассчитанные на значительно большее количество посетителей [5].

Но самое главное достижение в этой сфере — внедрение с 01.04.2010 г. системы подачи заявлений на загранпаспорт через Интернет, благодаря которой, как рас-

считывают в ФМС, очереди окончательно исчезнут. Процедура многоступенчатая, но несложная: алгоритм и график, пройденный реально автором статьи в январе–феврале 2012 г., представлен в таблице 4.

В случае подачи заявления на паспорт старого образца прийти в ведомство понадобится только один раз: принести квитанцию об оплате госпошлины и фотографии, и в течение часа заявителю вручат уже готовый документ. При оформлении биометрического паспорта посетить ФМС потребуется дважды: для фотографирова-

Таблица 4

**Фактический график оформления загранпаспорта старого образца
посредством Интернет-портала «Государственные услуги»**

№ п/п	Этап оформления	Дата	Примечания
1.	Регистрация на портале http://epgu.gosuslugi.ru/pgu/ .	20.01.2012	Необходимо зайти в личный кабинет, чтобы заполнить регистрационную форму. Для этого понадобится страховое свидетельство Пенсионного фонда России и адрес электронной почты. Для активации личного кабинета нужен код. Есть возможность выбрать удобный способ его получения, например, по почте России примерно за 2 недели. Также код активации можно получить в центрах продаж и обслуживания клиентов ОАО «Ростелеком», список которых будет предложен на портале, при предъявлении паспорта и страхового свидетельства Пенсионного фонда России. Еще можно начать пользоваться госуслугами без предварительной регистрации, приобрести электронную подпись в центрах продаж и обслуживания клиентов ОАО «Ростелеком».
2.	Получен код активации личного кабинета по почте России.	27.01.2012	Прошла всего неделя из возможных двух.
3.	Активация личного кабинета. Начало получения госуслуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина РФ, удостоверяющих личность гражданина РФ за пределами территории РФ.	28.01.2012	В личном кабинете необходимо выбрать интересующий вид паспорта: — с электронным носителем информации или без, — для граждан РФ, достигших 18 лет, от 14 до 18 лет или до 14 лет. Затем выполнить пошаговую процедуру оформления загранпаспорта (7–9 шагов для паспортов старого образца и порядка 5 — для паспортов нового поколения). Заранее нужно подготовить всю необходимую информацию: — данные российского внутреннего паспорта, — сведения о трудовой деятельности за последние 10 лет с адресами всех мест работы, — свидетельства о рождении детей, — фото 35x45 в формате JPEG не более 300 КБит с допуском 12%).
4.	Изменение статуса услуги	28.01.2012	Портал присваивает делу номер. «Отправлено. Автоматизированные проверки на Портале ФМС пройдены. Дело успешно подано».
5.	Изменение статуса услуги	30.01.2012	«Возврат.» Далее указываются конкретные ошибки, например, в п. 15 про сведения о трудовой деятельности за последние 10 лет.
6.	Повторная отправка заявления с внесенными коррективами.	30.01.2012	Портал присваивает делу новый номер.
7.	Изменение статуса услуги.	30.01.2012	«Отправлено. Автоматизированные проверки на Портале ФМС пройдены. Дело успешно подано».
8.	Изменение статуса услуги.	31.01.2012	«Принято. Ваше заявление принято к рассмотрению, ждите приглашения на прием в течение месяца»
9.	Изменение статуса услуги.	22.02.2012	«Приглашение. Вам необходимо в течение 5-ти дней явиться в отделение ФМС по месту жительства для оформления и получения паспорта». Далее следует список документов, которые надо иметь при себе при личном визите в указанное подразделение ФМС.
10.	Получение готового паспорта.	25.02.2012	Объявление в отделении ФМС: «Выдача паспортов, оформленных через портал «Госуслуги» — вне очереди». Принимают все затребованные документы, в том числе квитанцию об оплате госпошлины и фотографии, действительно без очереди, но приносят извинения, что в субботу короткий день и много народа, и приглашают придти за готовым паспортом в будний день.
11.	Получение готового паспорта.	28.02.2012	Паспорт получен.

ния в специально оборудованной кабинке и для получения паспорта [12].

К тому же, как обещают в ведомстве, посетителям, подавшим заявку через портал «Госуслуги», будет предоставлен максимальный приоритет: пока в виде обслуживания без очереди, а со временем — в отдельных окнах или кабинетах [13]. Повсеместное распространение электронной подачи заявлений позволит в ближайшем будущем свести на нет мошеннический бизнес «продавцов воздуха» и «филиалов», с которыми сотрудники ФМС ведут многолетнюю, но пока безрезультатную борьбу: вычисляли, уничтожают списки фиктивных очередей, вывешивают официальные объявления, предупреждают, привлекают полицию. В ФМС надеются, что при отсутствии очередей сами граждане прекратят пользоваться их услугами [5].

Что касается сокращения сроков оформления паспортов: на первом этапе в пяти отделениях УФМС был проведен эксперимент, суть которого заключалась в проверке в течение четырех месяцев 2009 г. всей информации о владельце паспорта с помощью компьютерной техники. Процедура электронного согласования позволяет войти в виртуальный банк данных с помощью электронных защищенных каналов связи. Получение разрешения на выдачу паспорта происходит автоматически за короткое время. В ходе эксперимента выяснилось, что сроки выдачи сократились почти в два раза: вместо положенных по закону 30 суток, заявитель получает паспорт через 15–20 дней. Но главное — даже не это!

«За скобками» остаются все посредники, которые наживаются на сомнительных услугах по «ускорению процесса». Исключается коррупция и даже элементарная недобросовестность или ошибка чиновников — опять же из-за отсутствия бумажных носителей [6]. Сложность подобной

разработки состояла в том, что в каждом ведомстве была своя информационная система. И предстоял выбор — либо все «обнулить» и построить заново, либо научить все информационные системы общаться со всеми. Был выбран средний путь, при котором каждое ведомство продолжает управлять своей базой данных, но при этом они могут обмениваться через промежуточное звено, которое называется «система межведомственного электронного взаимодействия». То есть придумали язык, который понимают все системы и могут на нем общаться. Регионам остается только модернизировать свои базы. В перспективе ФМС планирует перейти от 650 тыс. электронных услуг, оказываемых в настоящее время в рамках госпортала, на 65 млн услуг, которые оказываются ежегодно. Проект уникальный не только для России, но и для всего мира [14].

Вторым этапом внедрения стал запуск с 01.10.2011 на федеральном уровне новой системы оказания госуслуг населению, построенной на принципе электронного межведомственного взаимодействия и освобождающей граждан от необходимости самостоятельно собирать промежуточные документы, с 01.07.2012 к ней подключились все регионы и муниципалитеты. По заверению главы ФМС, система «электронное правительство» при полноценной работе позволит сократить сроки оформления загранпаспортов до 2–3 дней с нынешних 30-ти [15].

Следующим шагом по устранению очередей и сокращению сроков является появление в распоряжении УФМС очередного устройства для оформления загранпаспортов. Это новейший комплекс для изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения для комфортной регистрации заявителей в режиме удаленного терминала. Подобное оборудование особенно важно для больных людей, инва-

лидов, а также для работников социально значимых для города и страны организаций, например, спасательных служб, медицинских и образовательных учреждений. Благодаря такому устройству люди с ограниченными возможностями смогут фотографироваться и сдавать документы на оформление загранпаспортов по месту их нахождения, то есть дома или в больнице. Ведь многим необходимо лечение за рубежом, кому-то надо уехать к родственникам за пределы России. Мобильным устройством смогут воспользоваться и работники социально значимых служб. Врачи, учителя, спасатели, пожарные получают возможность, не отрываясь от работы, сдать документы на оформление загранпаспорта. Кстати, возможность оформлять документы на работе была предоставлена руководством УФМС Москвы еще в 2008 г. Организация составляла заявку, и в оговоренное время приезжали сотрудники миграционной службы. Но это если речь идет о старых, обычных образцах документов. Для того чтобы сфотографироваться для нового биопаспорта, людям все равно приходилось идти в отделение ФМС. Вскоре кабина сама сможет «приехать» по любому адресу. Разумеется, услугу мобильной регистрации биометрических данных имеет право оказывать только уполномоченный сотрудник ФМС. Удаленная регистрация биометрических данных тоже производится с соблюдением всех требований информационной безопасности. В процессе цифрового фотографирования двухмерное изображение лица привязывается не к метрическим данным, то есть к фамилии, имени, отчеству, а к бланку анкеты через штрихкод, специально сгенерированный в момент регистрации. Подменить фотографию невозможно, так как имеется четкое соответствие между штрихкодом и изображением заявителя. Малейшие несоответствия будут выявлены в процессе ввода

данных в систему. Испытания портативного комплекса прошли успешно. Руководство УФМС Москвы приняло решение закупить новое оборудование, и все десять округов столицы смогут оказывать государственную услугу по оформлению паспортов нового поколения [16].

И в завершении несколько слов о перспективах развития российской паспортно-визовой системы. Работа по созданию документов с биометрическими признаками началась в России только в 2005 году, а уже за 2011 год в России было оформлено 6,2 млн загранпаспортов. Из них 1,9 млн — старого образца и 4,3 млн (70%) — биометрические. 12% загранпаспортов были оформлены через портал государственных услуг [17].

На данный момент в чипе биометрического паспорта хранится только та информация, которую и так можно увидеть на его первой странице: фотография и данные владельца. Вопрос о внесении данных об отпечатках пальцев в чипы биометрических загранпаспортов будет решаться в 2012–2013 годах после проведения проверки такой технологии на документах для лиц без гражданства и беженцев. Первые образцы бланков документов нового поколения, в которые встроен чип с информацией об отпечатках пальцев владельца, были продемонстрированы на заседании экспертно-консультативного совета в МВД России в ноябре 2011 г. В настоящий момент идет работа по созданию необходимой правовой базы, регламентирующей использование отпечатков пальцев в паспортно-визовых документах. После этого определят список пилотных городов, где будет отлажен процесс (в их число точно войдет Санкт-Петербург), и отделы ФМС получат необходимое оборудование. Предполагается, что опытная эксплуатация документов нового образца будет начата во второй половине 2012 года, а гражданам новые паспорта будут выдаваться с 2013 года [18].

В общей сложности процесс оформления биометрического паспорта второго поколения будет занимать не более пяти минут. Первый шаг — сканирование заполненной гражданином анкеты на загранпаспорт, второй — фотографирование заявителя (при этом аппаратура автоматически фокусируется на лице и определяет центр зрачков), и, наконец, третий — сканирование отпечатков указательных пальцев на обеих руках. Для этого используется специальный дактилоскопический сканер — небольшая коробочка с экраном, к которому поочередно прикладываются пальцы. На мониторе компьютера появляется готовая страница будущего документа. Отпечатков пальцев как таковых на ней не увидишь — информация о них зашита в чип, никаких баз данных по ним вести не будет, отпечатки после оформления будут уничтожаться и в другие ведомства передаваться не будут. В некоторых азиатских странах, где уже действуют подобные удостоверения личности, «откачивают» все десять пальцев, но Россия решила пойти по европейскому пути, ограничившись сканированием всего двух. В ФМС уверены, что этого достаточно, чтобы повысить степень защиты загранпаспорта от подделок. В первый раз паспорт распознает своего владельца уже в момент получения документа: если приложить к сканеру чужой палец, система выведет предупреждение: «верификация не удалась». После того, как оборудование подтверждает, что за паспортом пришел его настоящий хозяин, уже нет никаких сомнений — с этим документом проблем на границе не будет [17].

В свою очередь, Консульский департамент МИД РФ отметил, что каких-либо ограничений для въезда в Европу для граждан с паспортами старого образца в обозримом будущем не будет. Этот вопрос регулируется международными соглашениями, в которых есть приложения, в том числе перечень документов, по которым граждане могут выезжать за границу.

Что касается Европы, то это соглашение Россия — Евросоюз, которое было подписано в 2006 году и вступило в силу 1 июля 2007 года [19].

Таким образом, у россиян появится возможность оформить один из трех видов загранпаспортов: старого образца (он действует пять лет), нового поколения — биометрический (с электронным носителем информации, его срок действия — десять лет), и биометрический второго поколения с отпечатками пальцев. При этом последний паспорт внешне ничем не будет отличаться от обычного паспорта нового поколения. Прежней останется и государственная пошлина: 2 500 рублей для взрослого и 1 200 рублей для ребенка. Срок оформления тоже не изменится — до тридцати суток.

Но самое главное заключается в том, что паспорта с отпечатками пальцев — не просто очередное нововведение, а стратегический шаг. Повышение степени защищенности российских загранпаспортов — одно из главных требований, которые Евросоюз выдвинул России во время переговоров об отмене виз для краткосрочных поездок. Это не означает, что России ставят ультиматум. Просто необходимо показать европейскому сообществу, что имеется движение в этом направлении.

И в заключение несколько слов о влиянии совершенствования паспортной системы на различные сферы жизни и деятельности россиян. По мнению Комитета Госдумы по конституционному законодательству и госстроительству двукратное продление жизни загранпаспорта могло бы привести к некоторому сокращению доходов федерального бюджета, поскольку соответственно снизились бы финансовые поступления от платы за оформление и выдачу документа. Поэтому авторы законопроекта 2009 г. предложили увеличить размер госпошлины, полагающейся за выдачу паспорта нового образца, с 1 000 рублей

до 2 500. Для государства же увеличение срока использования загранпаспортов нового поколения с 5 до 10 лет предполагает снижение материальных затрат на печать паспортов и содержание персонала.

Что касается российских граждан — потенциальных туристов: с одной стороны, они будут обращаться в паспортно-визовые службы в два раза реже, что является несомненным удобством. Но с другой стороны, если паспорта будет оформлять сразу вся семья, то сумма госпошлины может показаться слишком существенной, однако платить ее придется только 1 раз в 10 лет. Внедрение биометрических паспортов второго поколения (с отпечатками пальцев) позволит значительно повысить степень их защищенности и сократить время прохождения пограничного паспортного контроля, а со временем и полностью автоматизировать этот процесс.

Совсем недавно профессионалы турбизнеса однозначно считали процедуру оформления загранпаспорта серьезным препятствием для выездного туризма. Они подчеркивали, что бюрократические сложности в оформлении загранпаспортов, отпугивая часть туристов, тормозят развитие туристской отрасли. Но на сегодняшний день, по их мнению, в целом ситуация с выдачей паспортов обстоит гораздо лучше, чем несколько лет назад. По данным Федеральной миграционной службы, в целом по России заграничный паспорт имеют меньше 20% граждан.

Если же удастся успешно решить все выявленные в данной статье проблемы, связанные с оформлением загранпаспортов, то международный туристский поток, по оценкам экспертов крупнейших туроператорских компаний, мог бы вырасти на треть.

Литература:

1. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (с изменениями от 18 июля 1998 г., 24 июня 1999 г., 10 января, 30 июня 2003 г., 29 июня 2004 г., 15 июня, 18 июля, 30 декабря 2006 г., 10 января, 1, 4 декабря 2007 г., 6, 13 мая, 22, 23 июля, 3, 30 декабря 2008 г., 9 февраля, 28 июня, 21, 27 декабря 2009 г., 9 марта, 5, 7 апреля, 19 мая, 23, 27 июля, 23, 28 декабря 2010 г., 20 марта, 5, 21 апреля, 18 июля, 6 декабря 2011 г.). Принят Государственной Думой 18 июля 1996 года.
2. Постановление Правительства РФ от 4 марта 2010 г. N 125 «О перечне персональных данных, записываемых на электронные носители информации, содержащиеся в основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию»
3. Приказ Федеральной миграционной службы от 3 февраля 2010 г. N 26 «Об утверждении Административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, и по исполнению государственной функции по их учету» (с изменениями от 1 декабря 2011 г.)
4. Приказ МИД РФ от 28 ноября 2008 г. N 18584 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по оформлению и выдаче паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет выезд из Российской Федерации и въезд

- в Российскую Федерацию» (с изменениями от 3 августа 2009 г.)
5. Журнал «Компьютерра» № 8 от 01.03.2007 г., статья «Восход Европы: Электронные паспорта в России».
 6. <http://www.rg.ru/2010/04/13/passport.html> (Дата обращения: 10.10.2012 г.)
 7. <http://www.rg.ru/2009/08/18/pasporta.html> (Дата обращения: 10.10.2012 г.)
 8. <http://www.rg.ru/2009/07/20/zagranpassport.html> (Дата обращения: 10.10.2012 г.)
 9. <http://www.rg.ru/2010/03/24/fms-passport-site.html> (Дата обращения: 10.10.2012 г.)
 10. <http://www.rg.ru/2010/08/13/biometr-pas-anons.html> (Дата обращения: 10.10.2012 г.)
 11. <http://www.rg.ru/2009/12/14/pasport.html> (Дата обращения: 10.10.2012 г.)
 12. <http://www.rg.ru/2010/04/15/internet.html> (Дата обращения: 12.10.2012 г.)
 13. <http://www.rg.ru/2010/04/19/ovir.html> (Дата обращения: 10.10.2012 г.)
 14. <http://www.rg.ru/2011/09/27/putin.html> (Дата обращения: 10.10.2012 г.)
 15. <http://www.rg.ru/2011/09/26/zagran-anons.html> (Дата обращения: 11.10.2012 г.)
 16. <http://www.rg.ru/2010/07/27/passport.html> (Дата обращения: 11.10.2012 г.)
 17. <http://www.rg.ru/2012/01/30/reg-szfo/pasport.html> (Дата обращения: 10.10.2012 г.)
 18. <http://www.rg.ru/2011/11/30/zagran-otpechatki.html> (Дата обращения: 10.10.2012 г.)
 19. <http://www.rg.ru/2011/07/01/zagranpassport-anons.html> (Дата обращения: 10.10.2012 г.)